



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1482
DATA 08.06.2010

354 22.06.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind libera circulație a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de domnul senator Günthner Tiberiu – UDMR (Bp. 104/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul includerii președinților consiliilor județene în categoria persoanelor cărora li se eliberează pașaport diplomatic de către Ministerul Afacerilor Externe și, pe cale de consecință, excluderea acestora din categoria persoanelor cărora li se eliberează pașaport de serviciu.

Potrivit *Expunerii de motive*, această soluție legislativă este necesară, deoarece „*președinții consiliilor județene au nevoie de o mobilitate mai mare, pentru că relațiile internaționale au un rol deosebit de important în dezvoltarea județelor*”.

II. Observații

1. Potrivit art. 8 din *Legea nr. 248/2005*, pașaportul diplomatic este documentul de călătorie care se eliberează de Ministerul Afacerilor Externe unor categorii de persoane, în scopul facilitării reprezentării de către acestea a intereselor statului român în străinătate.

Eliberarea pașaportului diplomatic reprezintă manifestarea unui interes al statului de a conferi titularului un nivel de recunoaștere, legitimare și protecție recunoscut și acceptat de toate statele lumii, absolut necesar îndeplinirii atribuțiilor de reprezentare a statului român.

Categoriile limitativ prevăzute de art. 8 lit. a) - v) cuprind, pe lângă personalul cu atribuții legate nemijlocit de activitatea diplomatică, și alte persoane în considerarea statutului lor, respectiv cele care îndeplinesc funcții de demnitate publică cu atribute de reprezentare la nivel de autoritate de stat sau sunt asimilate acestora și care, pentru a-și îndeplini atribuțiile, sunt solicitate să călătorească în afara teritoriului României.

Potrivit dispozițiilor art. 87 și art. 102 din *Legea nr. 215/2001*, funcția de președinte al consiliului județean îndeplinește, prin prisma atribuțiilor stabilite de lege, condiția reprezentării la nivel de autoritate a administrației publice locale.

În cazul în care prezența unui președinte de consiliu județean este necesară pentru îndeplinirea unei misiuni oficiale în străinătate, pentru susținerea unor interese ale comunității locale pe care o reprezintă, acesta beneficiază de pașaport de serviciu, eliberat de Ministerul Afacerilor Externe, în conformitate cu art. 12 lit. b) coroborat cu art. 13 din *Legea nr. 248/2005*.

Distincția dintre categoriile de persoane care beneficiază de pașapoarte diplomatice în raport cu cele care beneficiază de pașapoarte de serviciu are la bază un criteriu obiectiv, și anume reprezentativitatea funcției în sistemul administrației publice, ține cont de *principiul de drept al egalității de tratament* în funcție de ierarhia instituțională, respectând, totodată, și *principiul tehnicii legislative de corelare a actelor normative* în ceea ce privește atribuțiile specifice funcțiilor administrative și beneficiile acordate acestora, în vederea asigurării echității sociale.

2. Prin măsurile preconizate se creează aparența unor vicii de neconstituționalitate, în sensul că între președinții consiliilor județene, pe de o parte, și celelalte categorii de persoane prevăzute la art. 12 lit. b) din *Legea nr. 248/2005*, pe de altă parte, se creează o anumită discriminare. Astfel, deși și aceste categorii de persoane desfășoară activități cu un caracter oarecum similar cu cel al activităților desfășurate de către președinții consiliilor județene,

reprezentând localitatea în care funcționează „în relațiile cu celelalte autorități publice, cu persoanele fizice și juridice române și străine”, se propune ca numai președinții consiliilor județene să beneficieze de pașaport diplomatic.

Mai mult, potrivit art. 107 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în cazul suspendării președintelui consiliului județean, „atribuțiile acestuia vor fi exercitate de unul dintre vicepreședinți. De asemenea, precizăm că și în celelalte cazuri de absență a președintelui „atribuțiile sale vor fi exercitate, în numele acestuia, de unul dintre vicepreședinți, desemnat de președinte prin dispoziție”.

Astfel fiind, apreciem că, din moment ce vicepreședinții consiliilor județene sunt mandatați prin lege să poată exercita atribuțiile președintelui acestor consilii, în cazurile prevăzute de lege, includerea doar a președinților consiliilor județene în categoria persoanelor cărora li se eliberează pașaport diplomatic apare ca o măsură discriminatorie.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului